

Становище на СТЕП по проект на интервенционна логика и разпределението на бюджета на Стратегически план за развитие на земеделието и селските райони за периода 2023 - 2027 г., представени за обсъждане на 20 заседание на ТРГ за разработване на СП на 24.02.2022 ¹г.

I. Общи бележки

- Бихме искали да обърнем внимание, че документите за обсъждане бяха изпратени късно вечерта на 16.02.2022 г. На практика участниците в ТРГ разполагаха само с 5 работни дни (впоследствие намалени на 3, след пренасрочване на заседанието за 22.02.2022 г.) за да ги прегледат, да ги обсъдят с членовете на организациите, които представляват и да подготвят обосновани становища. Подчертаваме, че това е в дълбоко противоречие с принципите за добро управление и за участие на заинтересованите страни в процесите по планиране на нови политики.
- Въпреки заявленията за нов подход в управлението, все още липсва яснота кои от предлаганите в продължение на повече от година и половина предложения и становища от участниците в ТРГ са отчетени в новите варианти на Стратегическия план (СП) и кои не са. Липсва и обосновка на причините, поради които едни предложения са отчетени (вероятно), а другите не са.
- Липсва и цялостен, логично обвързан проект на Стратегическия план, с анализ на потребностите, поставените количествени цели и приоритети, и предлаганата за постигането им интервенционна логика с всички интервенции и предвидените за тях бюджети.
- Липсва представен проект на препоръките от предварителната оценка и Стратегическа оценка на околната среда на Стратегическия план.

II. Коментари по актуализирания проект на Интервенционна стратегия на СПРЗСР 2023-2027 г.

- Обръщаме внимание, че в актуализирания вариант на интервенционна логика отново липсват устойчивостни индикатори за резултат, които ясно да показват как и с колко предлаганата интервенция ще допринесе за постигането на идентифицираните потребности, целите на ОСП и Зелената сделка. Оценката на потребностите и интервенционната стратегия на всички публикувани от Европейската комисия подадени стратегически планове на

¹ Впоследствие заседанието е изтеглено за по-ранна дата (22.02.2022 г.)

държавите-членки² имат следното съдържание за всяка една от деветте стратегически цели на ОСП:

1. Резюме на SWOT анализа: Силни страни, слаби страни, възможности, заплахи, други коментари
2. Идентифициране на потребностите
3. Интервенционна логика
4. Избор на индикатори за резултат с включени конкретни целеви стойности
5. Обосновка на разпределението на финансовите средства.

В предлагания за обсъждане вариант на интервенционната логика в българския СП за всяка една цел липсват:

1. Резюме на SWOT анализа
2. Идентифицирани потребности
4. Остойностени стойности на избраните индикатори за резултат
5. Обосновка на разпределението на финансовите средства.

Ето защо считаме, че така предлаганата интервенционна логика е прекалено обща и на практика преразказва предлаганите видове интервенции.

За илюстрация показваме извадка от индикаторите, посочени в Ирландския Стратегически план по цел 2, и тези – посочени в интервенционната логика на българския Стратегически план.

Фигура 1. Извадка на индикаторите за резултат по Цел 2 на Ирландския Стратегически план

2.1.SO2.8 Selection of the result indicator(s)

Selection of the result indicator(s) for this specific objective

Result indicators [recommended Result indicators for this specific objective are fully displayed in bold]	Target value
R.3^{CU} - Digitalising agriculture Share of farms benefitting from support for digital farming technology through CAP	0.91 %
R.9^{CU PR} - Farm modernisation Share of farmers receiving investment support to restructure and modernise, including to improve resource efficiency	3.63 %
R.10^{CU PR} - Better supply chain organisation Share of farms participating in producer groups, producer organisations, local markets, short supply chain circuits and quality schemes supported by the CAP	0.23 %

Източник: <https://www.gov.ie/en/publication/76026-common-agricultural-policy-cap-post-2020/?referrer=http://www.gov.ie/cap/#irelands-draft-cap-strategic-plan-submitted-to-the-european-commission>

² https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-strategic-plans_en#publishednationalstrategicplans

За сравнение индикаторите за резултат в проекта на интервенционната логика на българския СП са:

Фигура 2. Извадка на индикаторите за резултат по Цел 2 на българския Стратегически план

Резултатите ще бъдат отчетени чрез показатели R.9PR. Модернизация на земеделските стопанства: дял на земеделските стопанства, получаващи подпомагане за инвестиции с цел реструктуриране и модернизиране, включително подобряване на ресурсната ефективност. Крайния продукт ще бъде отчитан чрез индикатор O.20. Брой на подпомаганите операции или единици за инвестиции в производствени дейности в земеделските стопанства.

Източник: стр.20, параграф 1 от Проекта на Интервенционна логика

Настояваме за изготвяне и представяне за съгласуване на ясна и конкретна интервенционна логика, следвайки приетите указания на Европейската комисия.

III. Предложения и бележки по проекта на предлагания финансов план

Представеният вариант на финансовия план е общ и не дава възможност за определяне на бюджета по отделните видове интервенции, например, бюджет за Агроекология и климат и бюджет за необлагодетелствани райони или за инвестиции в земеделските стопанства и преработка на продукти, насочени към опазване на компонентите на околната среда.

Предлагаме да се изготви детайлен бюджет за всяка отделна интервенция от предвидените в I и II Стълб на ОСП.